CEPA
Centro de Economía Política Argentina

INFORME

La Ejecución Presupuestaria de la Administración Pública Nacional

Noviembre 2026 (datos a octubre 2026)

Email
prensa@centrocepa.com.ar

Web
https://centrocepa.com.ar/

Redes sociales
@ctrocepa

Resumen Ejecutivo

Al mes de octubre de 2026, la ejecución presupuestaria de la Administración Pública Nacional (APN) muestra una caída real del gasto total del 31% en comparación con igual período de 2023, evidenciando un ajuste significativo en áreas sensibles de la administración pública.

En este contexto, la Secretaría de Inteligencia del Estado, dependiente de Presidencia de la Nación, registra un incremento real del 71% en su ejecución. Por su parte, los Servicios de la Deuda Pública concentran el 11% del gasto total ejecutado, reflejando el peso de los compromisos financieros en la estructura del gasto.

El análisis por organismos muestra recortes profundos en salud, seguridad social, ciencia, educación, desarrollo productivo, transporte y obra pública. Entre los impactos más relevantes se destacan:

- **Salud**: Superintendencia de Servicios de Salud (-72,5%), hospitales nacionales (-29% a -53%), Instituto Malbrán (-30%) y ANMAT (-36%). Programas críticos de atención sanitaria y prevención de enfermedades presentan caídas de hasta 100%. Por su parte, el Instituto Nacional Central Único Coordinador de Ablación e Implante (INCUCAI) muestra un incremento real del 53%.
- **Ciencia y Tecnología**: la Agencia Nacional de Promoción de la Investigación, el Desarrollo Tecnológico y la Innovación (Agencia I+D+i) registra una caída del 90%, al igual que el CONICET (-37%) y la CONAE (-12%). Por su parte, el Servicio Geológico Minero Argentino presenta una reducción (-29%), al igual que la Fundación Miguel Lillo (-30%), la CONEAU (-35%) y el Servicio Meteorológico Nacional (-41%).
- **Seguridad Social y Desarrollo Social**: la ANSES presenta una caída (-7%), al igual que la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia (-75%) y el INAES (-78%). Los programas de Economía Social y de Apoyo al Plan Nacional de Primera Infancia no registran ejecución en 2026 (-100%). Por su parte, el Plan Nacional de Protección Social evidencia una caída del 58%. Entre las políticas alimentarias también se observan retrocesos, con disminuciones en Comedores Comunitarios y Merenderos (-64%) y en la Prestación Alimentar (-35,5%).
- **Educación**: Conectar Igualdad y el Fondo Nacional de Incentivo Docente registran una ejecución nula (-100%). La Gestión y Asignación de Becas a Estudiantes muestra una reducción significativa (-84,5%) mientras que las Acciones de Formación Docente (-91%) y el Desarrollo de la Educación Superior (-29%) también presentan caídas, aunque de distinta magnitud. La partida de Infraestructura y Equipamiento evidencia un recorte casi absoluto (-97%).

- **Desarrollo Productivo y Energía**: La Comisión Nacional de Energía Atómica registra una caída significativa (-37%), acompañada por descensos en la Autoridad Regulatoria Nuclear (-25%), el Ente Nacional Regulador del Gas y la Electricidad (-35%) y el Organismo Regulador de Seguridad de Presas (-40%).
- **Fuerzas Federales y Fuerzas Armadas**: Policía Federal (-35%), Gendarmería (-31%), Prefectura Naval (-31%), Ejército (-21,5%), Armada (-20%), Fuerza Aérea (-22%).
- **Transporte y Obra Pública**: Ejecución extremadamente baja con caídas del 73% al 100% en programas de infraestructura, pavimentación, cuencas, túneles y puentes.
- **Transferencias a provincias y municipios**: Se observan ajustes muy significativos en la Cooperación y Asistencia Técnica a Municipios (-98%) y un recorte total en el Fondo de Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires (-100%).

En síntesis, la APN atraviesa un escenario de reducción del gasto público que afecta la continuidad de políticas sociales, de salud, educación y desarrollo productivo, mientras se incrementa la ejecución de la Secretaría de Inteligencia del Estado y los Servicios de la Deuda Pública ganan participación en el gasto total. La magnitud de los recortes plantea un desafío crítico para la sostenibilidad de programas esenciales en un contexto económico adverso.

Introducción

El presente informe tiene por objetivo analizar la dinámica de la ejecución presupuestaria de la Administración Pública Nacional (APN) y de sus distintas jurisdicciones, organismos y programas al mes de octubre del ejercicio presupuestario 2026.

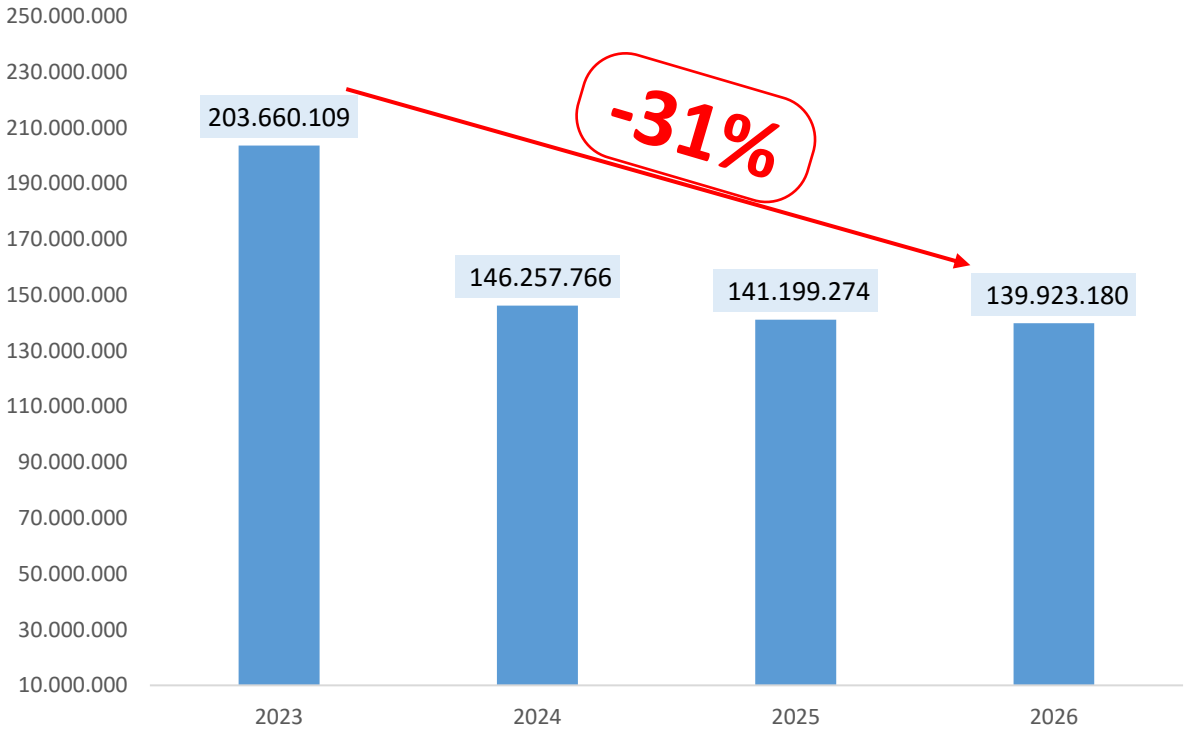
Para ello, se analiza el gasto por función presupuestaria y por jurisdicción, así como también se incorporan organismos y programas seleccionados para tener mayor nivel de desagregación en la información. Asimismo, se realiza un análisis comparativo con la ejecución presupuestaria de los ejercicios 2025, 2024 y 2023. Es pertinente aclarar que la comparación con ejercicios anteriores se encuentra con la dificultad de que la dinámica inflacionaria imposibilita trabajar con montos nominales. Por ello, se deflactan los montos ejecutados de ejercicios anteriores, para así darles comparabilidad con la nominalidad del ejercicio actual[1]. Dado el ajuste ejecutado por el Gobierno Nacional en 2024, se genera un efecto de base que puede afectar la correcta comprensión de la dinámica del gasto público, por lo cual se incorpora la comparación con 2023.

[1] Ver notas metodológicas

Gasto total de la Administración Pública Nacional

En primer lugar, al analizar el gasto total agregado de la Administración Pública Nacional (APN), se observa que, al mes de octubre de 2026, la ejecución registra una caída real del 31% en comparación con igual período de 2023, expresado a valores constantes. Asimismo, respecto de octubre de 2025, el gasto total registra una caída interanual real del 1%.

Gráfico 1. Gasto total de la Administración Pública Nacional en base devengado. Enero-octubre 2023 a 2026. En millones de pesos constantes de octubre 2026.

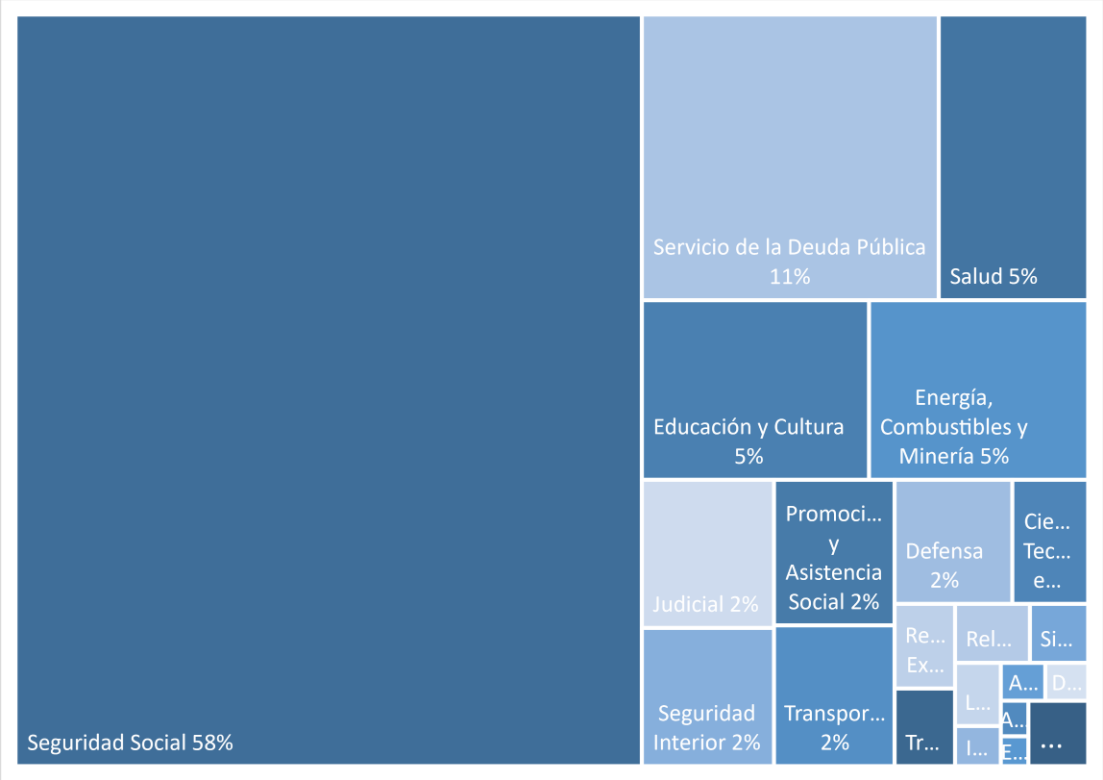


Fuente: elaboración CEPA en base a e-sidif

Análisis de la Ejecución por Función presupuestaria

Al analizar la ejecución por función, Seguridad Social continúa concentrando la mayor proporción del gasto, con el 58% del total ejecutado entre enero y octubre de 2026, una participación similar a la de igual período de 2025. Los Servicios de la Deuda Pública alcanzan el 11% del gasto total, frente al 8,8% de enero-octubre de 2025, en línea con un crecimiento real interanual de su ejecución del 24,4%. Luego se ubican otras funciones con menor incidencia, como Educación y Cultura (5%), Salud (5%), Energía, Combustibles y Minería (5%), Judicial (2%), Promoción y Asistencia Social (2%), Seguridad Interior (2%) y Transporte (2%). El resto de las aperturas presenta una incidencia inferior al 2% de la ejecución total.

Gráfico 2. Ejecución por función presupuestaria en base devengado
En porcentaje del total. Enero-octubre 2026



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif.

Sin embargo, al analizar el gasto por finalidad y función comparando en términos reales con el mismo período del año 2023, se observa una notable caída en la mayoría de los rubros.

En la finalidad Servicios Económicos se observa una caída real del 67% respecto de igual período de 2023, explicada por reducciones en todas sus funciones. La función Energía, Combustibles y Minería, de mayor peso dentro de la finalidad, crece 13% en términos reales interanuales, aunque se ubica 64% por debajo de 2023. Entre el resto de las funciones económicas se destacan las caídas de Comercio, Turismo y Otros Servicios (-89%), Comunicaciones (-86%) e Industria (-81%). Los Servicios Sociales también registran caídas significativas: Vivienda y Urbanismo (-99%), Agua Potable y Alcantarillado (-93%), Promoción y Asistencia Social (-76%), Educación y Cultura (-51%) y Ciencia, Tecnología e Innovación (-44%).

Asimismo, cayó la ejecución en Servicio de la Deuda Pública (-25%) y en Seguridad Social (-9%), que como se mencionó previamente, tienen una muy elevada incidencia en el gasto total.

Cuadro 1. Ejecución por finalidad y función presupuestaria en millones de pesos base devengado y su variación real respecto 2023 y 2025

FINALIDAD	FUNCIÓN	Devengado Octubre 2026	Variación real i.a.	Variación real vs. 2023
ADMINISTRACION GUBERNAMENTAL	Administración Fiscal	90.089	5,7%	-13,8%
	Control de la Gestión Pública	113.948	0,5%	-23,4%
	Dirección Superior Ejecutiva	283.805	-18,1%	-68,0%
	Información y Estadística Básicas	42.241	-6,9%	-46,4%
	Judicial	3.391.498	5,9%	-13,9%
	Legislativa	502.239	-1,4%	-39,6%
	Relaciones Exteriores	886.458	-7,6%	-21,0%
	Relaciones Interiores	763.172	-68,6%	-79,4%
	Total Administración Gubernamental	6.073.450	-21,1%	-43,8%
DEUDA PUBLICA	Servicio de la Deuda Pública	14.719.937	24,4%	-24,6%
SERVICIOS DE DEFENSA Y SEGURIDAD	Defensa	2.536.227	-2,5%	-21,6%
	Inteligencia	318.282	2,5%	-4,8%
	Seguridad Interior	3.169.004	-3,4%	-30,2%
	Sistema Penal	595.980	-4,0%	-20,2%
	Total Servicios de Defensa y Seguridad	6.619.493	-2,8%	-25,3%
SERVICIOS ECONOMICOS	Agricultura, Ganadería y Pesca	292.133	-14,0%	-70,6%
	Comercio, Turismo y Otros Servicios	56.521	-12,9%	-88,6%
	Comunicaciones	133.321	-29,1%	-86,4%
	Ecología y Desarrollo Sostenible	143.391	-31,9%	-79,0%
	Energía, Combustibles y Minería	6.832.629	12,9%	-63,7%
	Industria	130.515	13,7%	-81,0%
	Seguros y Finanzas	87.671	-44,6%	-24,3%
	Transporte	2.944.184	-18,3%	-68,4%
	Total Servicios Económicos	10.620.364	-1,1%	-66,9%
SERVICIOS SOCIALES	Agua Potable y Alcantarillado	170.006	-1,3%	-92,7%
	Ciencia, Tecnología e Innovación	1.633.874	0,1%	-44,1%
	Educación y Cultura	7.077.728	-6,2%	-51,3%
	Promoción y Asistencia Social	3.044.411	-12,8%	-76,1%
	Salud	7.406.305	-9,3%	5,3%
	Seguridad Social	81.716.745	-0,1%	-9,3%
	Trabajo	816.087	-38,4%	43,0%
	Vivienda y Urbanismo	24.778	-4,4%	-98,9%
	Total Servicios Sociales	101.889.935	-2,2%	-23,0%

Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

Análisis de la Ejecución por Jurisdicción

Al analizar la ejecución por jurisdicciones, se observa una reducción real generalizada respecto de enero-octubre de 2023. En el Ministerio de Capital Humano, que concentra el 60% del gasto total, la Secretaría de Educación presenta una caída real del 53% y la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia una disminución del 75%.

Otros casos para destacar son el Ministerio de Economía (-40%), la Secretaría de Cultura (-55%) y el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto (-23%). Asimismo, se registran caídas significativas en el Poder Legislativo Nacional (-32%), el Poder Judicial de la Nación (-18%) y en Obligaciones a Cargo del Tesoro (-70%).

Sobresale asimismo el caso de la Secretaría de Inteligencia del Estado (SIDE), dependiente de Presidencia de la Nación, cuya ejecución crece 71% en términos reales respecto de 2023 y 31% respecto de 2025.

Cuadro 2: Ejecución base devengado de las Jurisdicciones de la APN
En millones de pesos constantes de octubre 2026 y porcentaje de variación real respecto a 2023 y 2025[2]

JURISDICCIÓN	SUBJURISDICCIÓN	Devengado real Octubre 2026	Variación real i.a.	Variación real vs. 2023
Jefatura de Gabinete de Ministros	Jefatura de Gabinete de Ministros	990.097	s/d	s/d
	Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología	123.257	s/d	s/d
	Secretaría de Comunicación y Prensa	8.264	40,3%	-73,4%
	Secretaría Ejecutiva	38.788	s/d	s/d
	Total Jefatura de Gabinete de Ministros	1.113.354	s/d	s/d
Ministerio de Capital Humano	Ministerio de Capital Humano	74.497.082	0,8%	s/d
	Secretaría de Educacion	6.142.075	-6,3%	-52,6%
	Secretaría de Trabajo, Empleo y Seguridad Social	801.419	-38,8%	s/d
	Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia	2.920.507	-8,3%	-75,2%
	Total Ministerio de Capital Humano	84.361.083	s/d	s/d
Ministerio de Defensa	Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas (EMCO)	39.862	-13,2%	0,4%
	Estado Mayor General de la Armada Argentina	873.618	0,8%	-19,6%
	Estado Mayor General de la Fuerza Aérea Argentina	715.606	-0,3%	-22,3%
	Estado Mayor General del Ejército Argentino	1.702.849	-5,1%	-21,5%
	Ministerio de Defensa	2.311.272	-4,0%	-20,6%
	Total Ministerio de Defensa	5.643.208	-3,2%	-20,9%
Ministerio de Economía	Ministerio de Economía (consolidado)	8.809.540	10,6%	-39,9%
Ministerio de Justicia	Ministerio de Justicia	215.252	20,7%	55,9%
	Procuración del Tesoro de la Nación	8.926	-1,6%	-8,9%
	Total Ministerio de Justicia	224.179	19,6%	51,6%
Ministerio de Relaciones Exteriores Comercio Internacional y Culto	Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto	600.415	-4,7%	-22,5%
Ministerio de Salud	Ministerio de Salud	7.323.435	-8,6%	s/d
Ministerio de Desregulación y Transformación del Estado	Ministerio de Desregulación y Transformación del Estado	19.324	172,0%	s/d
Ministerio de Seguridad Nacional	Gendarmería Nacional	1.438.138	-2,7%	-30,8%
	Ministerio de Seguridad Nacional	3.632.835	0,7%	-15,9%
	Policía de Seguridad Aeroportuaria	210.371	1,6%	-17,9%
	Policía Federal Argentina	984.413	-4,4%	-35,0%
	Prefectura Naval Argentina	755.747	-3,2%	-31,2%
	Servicio Penitenciario Federal	547.225	-6,6%	-18,2%
	Total Ministerio de Seguridad	7.568.730	-1,6%	-23,8%

[2] Ver metodología de empalme de Jurisdicciones y Subjurisdicciones.

Ministerio del Interior	Ministerio del Interior	504.975	↓	-40,3%	↓	-63,4%
Ministerio Público	Ministerio Público	934.364	↗	6,2%	↘	-11,5%
Obligaciones a Cargo del Tesoro	Obligaciones a Cargo del Tesoro	4.656.147	↓	-35,5%	↓	-69,7%
Poder Judicial de la Nación	Poder Judicial de la Nación	2.222.036	↗	2,8%	↘	-18,3%
Poder Legislativo Nacional	Poder Legislativo Nacional	779.718	↗	4,5%	↓	-32,1%
Presidencia de la Nación	Presidencia de la Nación	64.643	↘	-8,4%		s/d
	Secretaría de Inteligencia de Estado	135.258	↑	30,9%	↑	71,2%
	Secretaria de Cultura	169.430	↑	30,4%	↓	-55,2%
	Secretaría General de la Presidencia de la Nación	62.487	↘	-8,2%	↓	-31,2%
	Secretaría Legal y Técnica	12.859	↘	-3,4%	↓	-39,7%
	Total Presidencia de la Nación	444.676	↗	13,2%		s/d
Servicio de la Deuda Pública	Servicio de la Deuda Pública	14.717.996	↑	24,4%	↓	-24,6%

Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif.

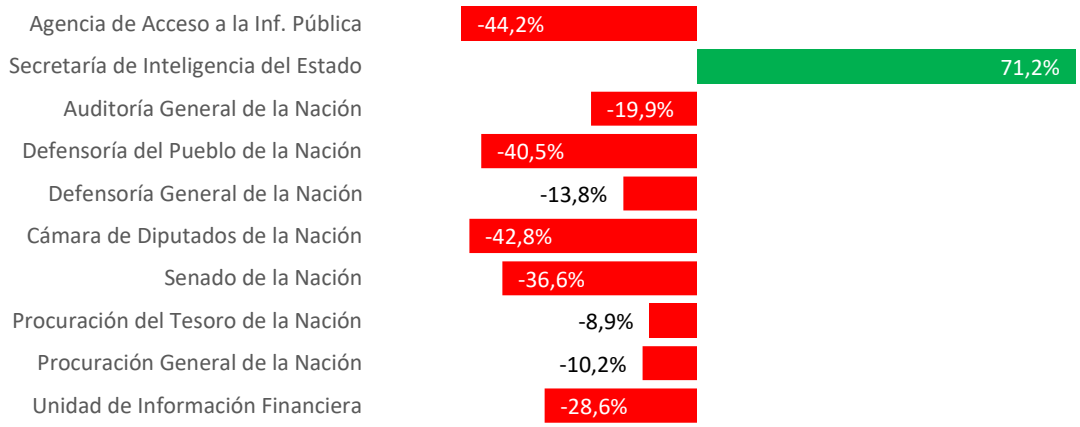
Análisis de la Ejecución por Organismos

A continuación, se agruparán los principales organismos vinculados entre sí de forma "temática"

Se observan sensibles caídas en la mayoría de los organismos de Gobierno, entre los cuales podemos observar la Agencia de Acceso a la Información Pública (-44%), la Defensoría del Pueblo de la Nación (-40,5%), la Cámara de Diputados de la Nación (-43%) y el Senado de la Nación (-37%). Otros organismos con caídas significativas son la Auditoría General de la Nación (-20%), la Defensoría General de la Nación (-14%), la Procuración General de la Nación (-10%) y la Unidad de Información Financiera (-29%) y en menor medida la Procuración del Tesoro de la Nación (-9%).

Por su parte, se destaca el marcado incremento en la ejecución de la Secretaría de Inteligencia del Estado (+71%).

Gráfico 3. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria octubre 2026 vs octubre 2023 en organismos de gobierno seleccionados



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

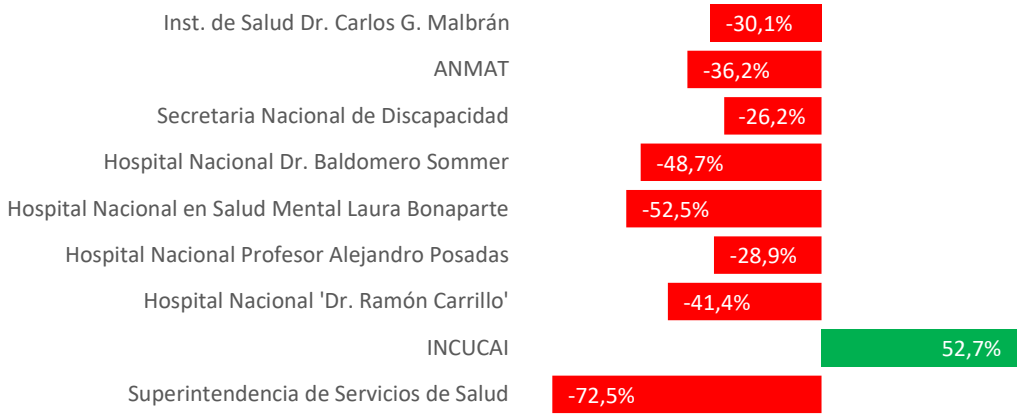
En materia de Salud, el análisis al mes de octubre muestra resultados diferenciados entre los distintos organismos, en función del grado de ejecución presupuestaria

alcanzado. Entre aquellos con información comparable respecto de 2023, se observan caídas reales significativas en la Administración Nacional de Laboratorios e Institutos de Salud Dr. Carlos G. Malbrán (-30%), en la ANMAT (-36%) y en la Superintendencia de Servicios de Salud (-72,5%). Asimismo, la ex Agencia Nacional de Discapacidad, actualmente denominada Secretaría Nacional de Discapacidad, registra una reducción del 26%.

En el caso de los hospitales nacionales, se evidencian caídas generalizadas en su ejecución, destacándose el Hospital Nacional Dr. Baldomero Sommer (-49%), el Hospital Nacional en Salud Mental Laura Bonaparte (-52,5%), el Hospital Nacional Profesor Alejandro Posadas (-29%) y el Hospital Nacional “Dr. Ramón Carrillo” (-41%).

En contraste, el INCUCAI registra un incremento real del 53% en comparación con el mismo período del año 2023.

Gráfico 4. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria octubre 2026 vs octubre 2023 en organismos de salud seleccionados



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

Respecto de los organismos vinculados al desarrollo productivo, se observa una dinámica contractiva en todos los organismos con ejecución comparable respecto de 2023. Se destacan las reducciones en la Secretaría de Industria y Desarrollo Productivo (-78%), el Instituto Nacional del Agua (-56%), el Instituto Nacional de Tecnología Industrial (-54%) y el Instituto Nacional de Semillas (-53%). Le siguen el Instituto de Investigación y Desarrollo Pesquero (-36%), el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (-31%) y el Instituto Nacional de la Propiedad Industrial (-26%).

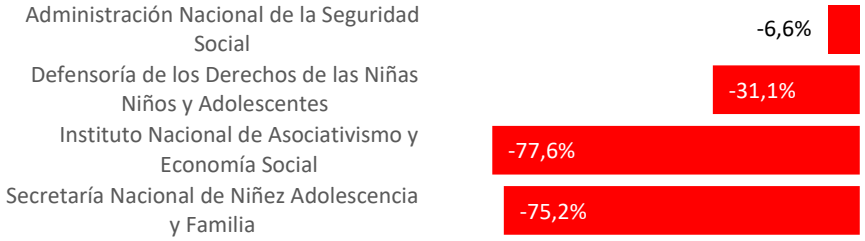
Gráfico 5. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria octubre 2026 vs octubre 2023 en organismos de desarrollo productivo seleccionados



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC

Una de las principales aperturas programáticas, tanto por su impacto social como por su incidencia en el presupuesto, son los programas vinculados a la Seguridad Social y Desarrollo Social. En estos ítems resalta la caída de la Administración Nacional de la Seguridad Social (-7%), que tiene una muy alta incidencia en el total del gasto. La ejecución de la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia cae un 75%, mientras la Defensoría de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes lo hace un 31%. En materia de organismos vinculados a la economía social, el Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social (INAES) cae un 78%.

Gráfico 6. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria octubre 2026 vs octubre 2023 en organismos de seguridad social seleccionados



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

En los organismos vinculados a la Ciencia y la Investigación se registran caídas significativas en la ejecución presupuestaria. La Agencia I+D+i registra una caída del 90%, lo que configura una virtual paralización de su ejecución. Asimismo, se observan reducciones en la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (-12%), el CONICET (-37%), la Fundación Miguel Lillo (-30%), el Servicio Geológico Minero Argentino (-29%), la CONEAU (-35%) y el Servicio Meteorológico Nacional (-41%).

Gráfico 7. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria octubre 2026 vs octubre 2023 en organismos de ciencia seleccionados

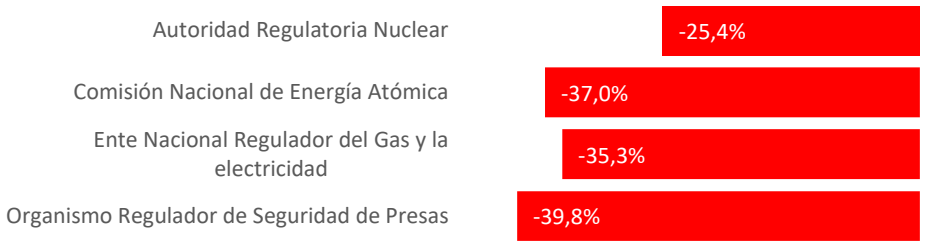


Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

En los organismos vinculados al sector energético se observan ajustes relevantes en la ejecución presupuestaria. En el ámbito de la energía nuclear, la Comisión Nacional de Energía Atómica registra una caída del 37%, mientras que la Autoridad Regulatoria Nuclear presenta una reducción del 25%. Estos recortes resultan llamativos a la luz de las menciones oficiales a un eventual “Plan Nuclear Argentino”. Se identifica una contracción significativa en el Organismo Regulador de Seguridad de Presas (-40%), organismo que ha sido señalado por el gobierno como susceptible de disolución, lo que generó preocupación en sectores técnicos por su rol en la seguridad de las represas y de las poblaciones aledañas.

En cuanto al Ente Regulador del Gas y la Electricidad (resultado de la fusión de los entes que antes funcionaban por separado) se observa una reducción del 35% en su ejecución, lo que marca un retroceso relevante en la capacidad regulatoria del sector.

Gráfico 8. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria octubre 2026 vs octubre 2023 en organismos de energía seleccionados

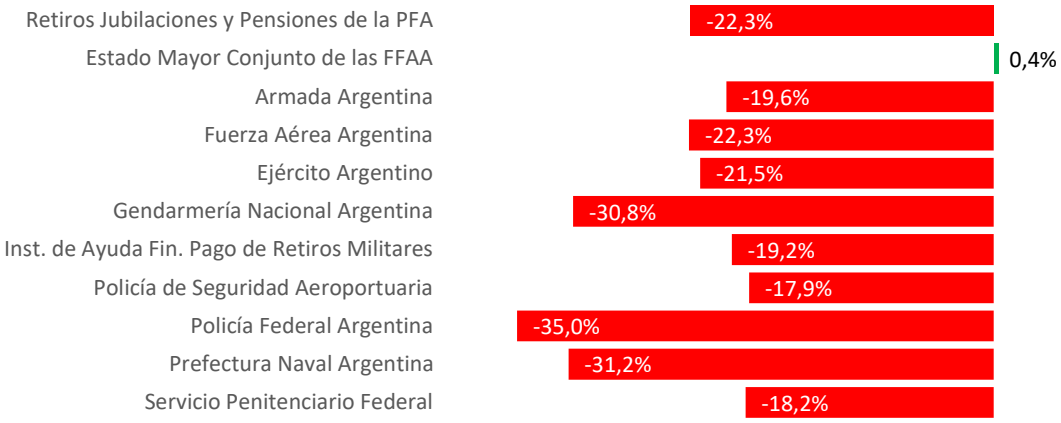


Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

En el caso de las fuerzas de seguridad federales, los recortes son sustanciales, comenzando por la Policía Federal Argentina (-35%), la Prefectura Naval Argentina (-31%) y la Gendarmería Nacional Argentina (-31%). Las fuerzas armadas, dependientes del Ministerio de Defensa, también registran reducciones en sus partidas: Armada Argentina (-20%), Ejército Argentino (-21,5%) y Fuerza Aérea Argentina (-22%). En materia previsional, tanto la Caja de Retiros, Jubilaciones y Pensiones de la Policía Federal (-22%) como el Instituto de Ayuda Financiera para el Pago de Retiros Militares (-19%) muestran caídas significativas. El Estado Mayor

Conjunto de las Fuerzas Armadas registra una leve variación del +0,4%, finalmente el Servicio Penitenciario Federal presenta una disminución del 18%.

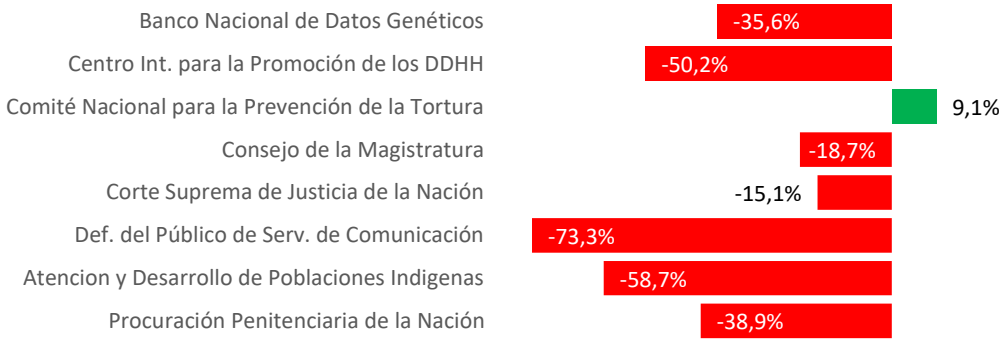
Gráfico 9. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria octubre 2026 vs octubre 2023 en organismos de seguridad y defensa seleccionados



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

En materia de Justicia y Derechos Humanos, el Banco Nacional de Datos Genéticos registra un recorte del 36%, el Centro Internacional para la Promoción de los Derechos Humanos evidencia una fuerte caída (-50%), mientras que el Comité Nacional para la Prevención de la Tortura muestra un incremento del 9%. La Defensoría del Público de Servicios de Comunicación Audiovisual presenta una reducción significativa (-73%), en tanto que el Consejo de la Magistratura (-19%) y la Procuración Penitenciaria de la Nación (-39%) también registran disminuciones. Por su parte, la Corte Suprema de Justicia de la Nación presenta una caída del 15%, mientras que el Instituto Nacional de Asuntos Indígenas, actualmente reconfigurado en el programa “Atención y Desarrollo de Poblaciones Indígenas”, registra una reducción del 59% en su ejecución.

Gráfico 10. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria octubre 2026 vs octubre 2023 en organismos de justicia y DDHH seleccionados



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

En el caso de los organismos de Educación y Cultura, los mismos sufren severos ajustes. La Biblioteca Nacional 'Doctor Mariano Moreno' cae en 55%, mientras el Instituto Nacional del Teatro lo hace en 61%, y el Fondo Nacional de las Artes lo hace en 36%. La Biblioteca del Congreso de la Nación registra una caída del 42%, mientras que el Teatro Nacional Cervantes reduce su ejecución en 22%.

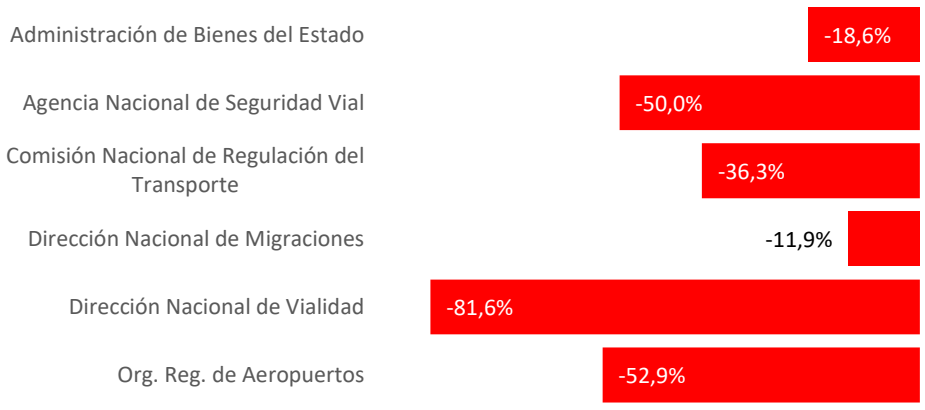
Gráfico 11. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria octubre 2026 vs octubre 2023 en organismos de educación y cultura seleccionados



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

Respecto de los organismos de transporte y obra pública, se observan fuertes caídas en la ejecución presupuestaria. La Dirección Nacional de Vialidad registra una disminución del 82%, mientras que el Organismo Regulador del Sistema Nacional de Aeropuertos cae 53%. La Agencia Nacional de Seguridad Vial (-50%) y la Comisión Nacional de Regulación del Transporte (-36%) también presentan recortes significativos. Entre los demás organismos incluidos en el gráfico, la Agencia de Administración de Bienes del Estado registra una caída del 19% y la Dirección Nacional de Migraciones una reducción del 12%.

Gráfico 12. Var. real porcentual de la ejecución presupuestaria octubre 2026 vs octubre 2023 en organismos de transporte y obra pública seleccionados



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

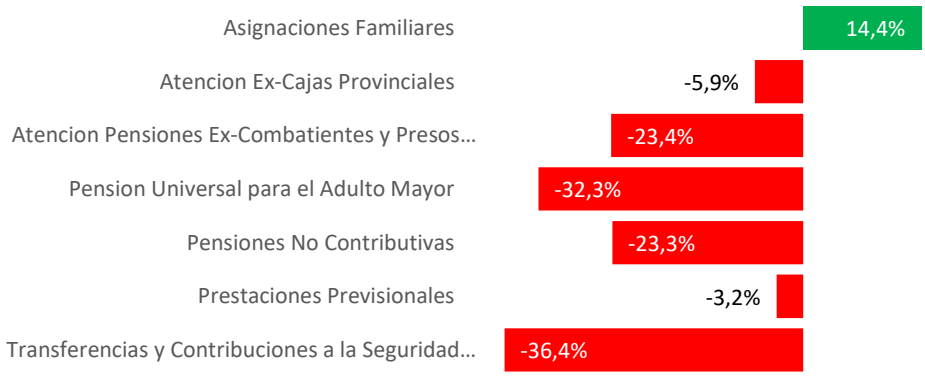
Análisis de la Ejecución por Programa

Hasta aquí se analizó la ejecución presupuestaria agregada, luego se analizó la misma por su finalidad y función, y luego se analizó la ejecución de algunos de los principales organismos de la Administración Pública Nacional.

A continuación, se analiza una serie de programas testigos de la marcha de la ejecución presupuestaria. Estos son parte de la apertura programática de los organismos de la APN y, en su gran mayoría, son los de mayor incidencia presupuestaria.

En los programas vinculados a la Seguridad Social predominan las caídas reales, con la excepción de las Asignaciones Familiares, que presentan un incremento del 14%. Las Prestaciones Previsionales, de mayor incidencia presupuestaria, retroceden 3%, y la Atención a Ex-Cajas Provinciales cae 6%. Las mayores reducciones se registran en la Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM) (-32%), las Transferencias y Contribuciones a la Seguridad Social y Organismos Descentralizados, que incluyen las transferencias al PAMI (-36%), las Pensiones No Contributivas (-23%) y la Atención de Pensiones a Ex-Combatientes y del Régimen Reparatorio para ex Presos Políticos (-23%).

Gráfico 13. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria octubre 2026 vs octubre 2023 en programas de seguridad social seleccionados



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

En los programas educativos, se detectan tres que no han tenido ejecución: Conectar Igualdad, Fortalecimiento Edilicio de Jardines Infantiles y el Fondo Nacional de Incentivo Docente, cuya finalidad era complementar y nivelar el salario docente entre provincias, los tres con una caída del 100%. Otros programas muestran reducciones significativas, como la Gestión y Asignación de Becas a Estudiantes (-84,5%), las Acciones de Formación Docente (-91%) y la Infraestructura y Equipamiento (-97%). El Desarrollo de la Educación Superior presenta una baja más moderada (-29%).

Gráfico 14. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria octubre 2026 vs octubre 2023 en programas de educación seleccionados



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

En los programas del área de salud se observan recortes significativos. Atención Sanitaria en el Territorio y Prevención y Control de Enfermedades Crónicas no Transmisibles no registran ejecución en 2026 (-100%). Le siguen Prevención y Tratamiento de Patologías Específicas (-71%), Prevención y Control de Enfermedades Endémicas (-43%), Respuesta al VIH, Hepatitis Virales, Tuberculosis y Lepra (-23%) y Abordaje de Curso de Vida (-38,5%). Acceso a Medicamentos, Insumos y Tecnología Médica se mantiene prácticamente estable (-0,5%), mientras que Prevención y Control de Enfermedades Transmisibles e Inmunoprevenibles es el único programa seleccionado que crece (+14%).

Gráfico 15. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria octubre 2026 vs octubre 2023 en programas de salud seleccionados



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

En materia de Desarrollo Social se observan fuertes caídas en programas clave. Economía Social y el Apoyo al Plan Nacional de Primera Infancia no registran ejecución, con caídas del 100%. El Plan Nacional de Protección Social retrocede 58%, mientras que Comedores Comunitarios y Merenderos disminuyen 64%. Por su parte, la Prestación Alimentar presenta una caída del 35,5% en términos reales respecto de 2023.

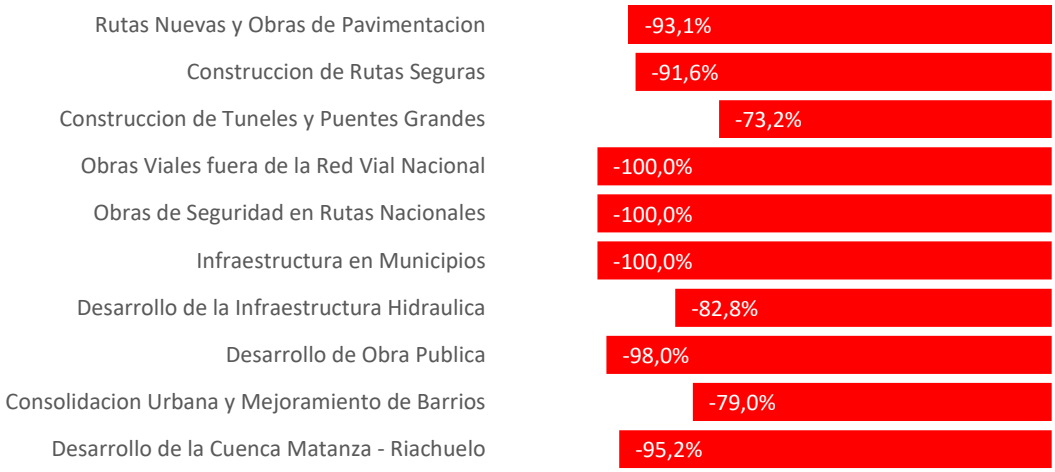
Gráfico 16. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria octubre 2026 vs octubre 2023 en programas de desarrollo social seleccionados



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC

En materia de transporte y obra pública, se observa un nivel de ejecución extremadamente bajo, cercano a la paralización en varios programas. Se registran caídas totales (-100%) en Infraestructura en Municipios, Obras Viales fuera de la Red Vial Nacional y Obras de Seguridad en Rutas Nacionales. Consolidación Urbana y Mejoramiento de Barrios presenta una caída del 79%. Asimismo, otros programas muestran reducciones de magnitud similar, como la Construcción de Túneles y Puentes Grandes (-73%), el Desarrollo de Obra Pública (-98%), el Desarrollo de la Cuenca Matanza-Riachuelo (-95%), el Desarrollo de la Infraestructura Hidráulica (-83%) y Rutas Nuevas y Obras de Pavimentación (-93%). Por su parte, la Construcción de Rutas Seguras también presenta una fuerte caída (-92%).

Gráfico 17. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria octubre 2026 vs octubre 2023 en programas de transporte y obra pública seleccionados

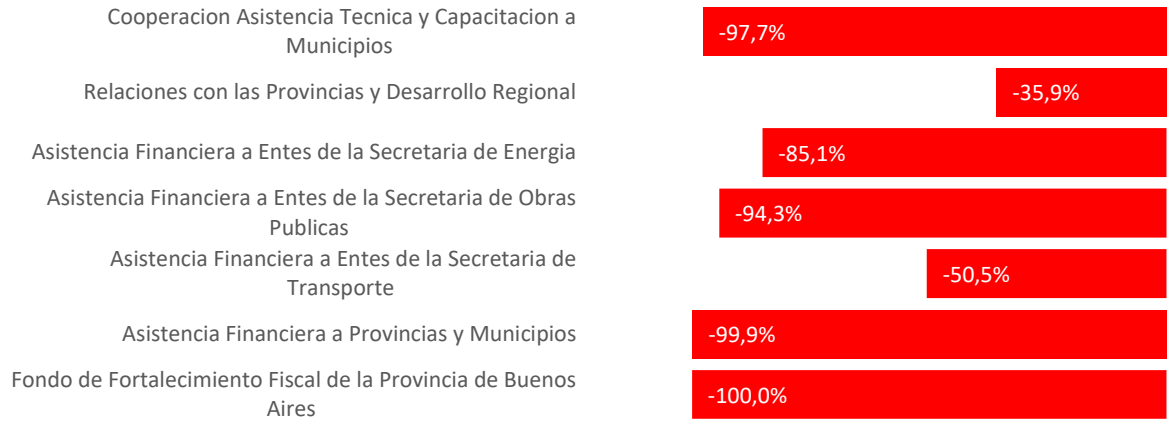


Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

En materia de transferencias y asistencia financiera, se registran recortes de magnitud crítica. La Cooperación, Asistencia Técnica y Capacitación a Municipios cae 98% y la Asistencia Financiera a Provincias y Municipios 99,9%, mientras que el Fondo de Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires no registra ejecución (-100%). El programa de Relaciones con las Provincias y Desarrollo Regional se reduce 36%. En cuanto a la asistencia financiera a empresas públicas y otros entes, la

correspondiente a la Secretaría de Obras Públicas cae 94%, la de la Secretaría de Energía 85% y la de la Secretaría de Transporte 50,5%.

Gráfico 18. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria octubre 2026 vs octubre 2023 en programas de transferencias y asistencia financiera



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

Conclusiones

En este informe se analiza la dinámica de la ejecución presupuestaria de la Administración Pública Nacional en el acumulado enero-octubre de 2026. Entre las principales conclusiones, se detecta una caída real del gasto total de la APN del 31% respecto de igual período de 2023, mientras que respecto de 2025 el gasto se mantiene prácticamente estable (-1%).

Dentro de este contexto, sobresale el incremento de la Secretaría de Inteligencia del Estado, dependiente de Presidencia de la Nación, con un aumento real del 71% respecto de 2023. Por otra parte, los Servicios de la Deuda Pública representan el 11% del gasto total, frente al 8,8% de igual período de 2025.

En materia de organismos públicos, se observan fuertes recortes en varias áreas. El Instituto Malbrán (-30%) y la ANMAT (-36%) presentan caídas significativas, mientras que la Superintendencia de Servicios de Salud muestra una baja de 72,5%. En contraste, el INCUCAI registra un incremento muy elevado (+53%) en su ejecución. Los hospitales nacionales se encuentran con caídas que van del 29% al 53%.

En el sector científico, los recortes son generalizados, con caídas importantes en la Agencia I+D+i (-90%), la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (-12%), el CONICET (-37%), la Fundación Miguel Lillo (-30%), el Servicio Geológico Minero Argentino (-29%), la CONEAU (-35%) y el Servicio Meteorológico Nacional (-41%).

Los organismos de Seguridad Social muestran disminuciones relevantes: la ANSES registra un recorte del 7%, la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia del 75% y el INAES del 78%. En los programas de Desarrollo Social, Economía Social

y Apoyo al Plan Nacional de Primera Infancia no registran ejecución (-100%), mientras que el Plan Nacional de Protección Social cae 58% y Comedores Comunitarios y Merenderos 64%.

En materia de desarrollo productivo, los recortes afectan a la Secretaría de Industria y Desarrollo Productivo (-78%), al Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI) (-54%) y a otros organismos como el Instituto de Investigación y Desarrollo Pesquero (-36%) y el Instituto Nacional de Semillas (-53%). También se registran caídas en el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) (-31%).

Las fuerzas federales y las Fuerzas Armadas experimentan recortes significativos: Policía Federal (-35%), Gendarmería (-31%), Prefectura Naval (-31%), Ejército (-21,5%), Armada (-20%) y Fuerza Aérea (-22%).

En el área educativa, los programas críticos registran ejecuciones casi nulas, como Conectar Igualdad y el Fondo Nacional de Incentivo Docente (-100%), Fortalecimiento Edilicio de Jardines Infantiles (-100%), Gestión y Asignación de Becas a Estudiantes (-84,5%), Acciones de Formación Docente (-91%), Infraestructura y Equipamiento (-97%) y Desarrollo de la Educación Superior (-29%).

En salud, se destacan programas virtualmente paralizados, como Atención Sanitaria en el Territorio y Prevención de Enfermedades Crónicas no Transmisibles (-100%), Prevención de Enfermedades de Patologías Específicas (-71%), Prevención de Enfermedades Endémicas (-43%) y Respuesta al VIH, Hepatitis, Tuberculosis y Lepra (-23%).

En transporte y obra pública, la ejecución es extremadamente baja, con caídas que van del 73% al 100%, lo que refleja una virtual paralización de los programas. Infraestructura en Municipios y Obras de Seguridad en Rutas Nacionales no registran ejecución (-100%), mientras que el Desarrollo de Obra Pública cae 98%, el Desarrollo de la Cuenca Matanza-Riachuelo 95%, la Construcción de Rutas Seguras 92%, Rutas Nuevas y Obras de Pavimentación 93%, Consolidación Urbana y Mejoramiento de Barrios (-79%), el Desarrollo de la Infraestructura Hidráulica 83% y la Construcción de Túneles y Puentes Grandes 73%.

Finalmente, las transferencias a provincias y municipios muestran un ajuste casi total: la Cooperación y Asistencia Técnica a Municipios cae 98%, la Asistencia Financiera a Provincias y Municipios retrocede 99,9% y el Fondo de Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires no registra ejecución (-100%). A su vez, la asistencia financiera a empresas públicas y otros entes de las Secretarías de Obras Públicas (-94%), Energía (-85%) y Transporte (-50,5%) también se reduce drásticamente.

En síntesis, la Administración Pública Nacional atraviesa una reducción marcada de su ejecución presupuestaria, afectando programas clave de salud, educación, desarrollo social, transporte y obra pública, mientras se incrementa el gasto en Inteligencia. La magnitud de los recortes en programas de impacto social y productivo

plantea un escenario de alta preocupación respecto a la continuidad de políticas públicas esenciales en un contexto económico desafiante.

Notas metodológicas

Los precios deflactados son a precios constantes de octubre 2026.

A los efectos de mantener consistencia en el análisis interanual jurisdiccional se hicieron las siguientes imputaciones:

- En 2023 se imputó Ministerio de Educación a la actual Secretaría de Educación
- En 2023 se imputó Ministerio de Trabajo a la actual Secretaría de Trabajo, exceptuando ANSES y SRT.
- En 2023 se imputó Ministerio de Desarrollo Social a la actual Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia
- Para la serie de Ministerio de Justicia, en 2023 se imputó el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, exceptuando el Servicio Penitenciario Federal, que fue trasladado al Ministerio de Seguridad.
- Para la serie de Ministerio de Seguridad, en 2023 se incorporó el Servicio Penitenciario Federal, que orbitaba en el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos.
- A la serie de Secretaría de Inteligencia se imputó la Agencia Federal de Inteligencia en 2023.
- A la serie de Secretaría de Comunicación y Medios, se imputó Secretaría de Prensa en 2024 y Secretaría de Comunicación y Prensa en 2023.
- A la serie de Secretaría de Cultura, se imputó el Ministerio de Cultura en 2023.
- En 2023 el Ministerio de Economía se abrió en cuatro subjurisdicciones (Economía y Energía, Infraestructura, Producción y Ministerio de Economía). A los fines comparativos se unifican las cuatro para mantener comparabilidad con años anteriores.
- La ex Agencia Nacional de Discapacidad cambió su nombre a "Secretaría Nacional de Discapacidad" bajo la órbita del Ministerio de Salud. Dado que este cambio implicó una dispersión de sus programas, se reconstruyó su ejecución sumando los programas que estaban dispersos.
- Los hospitales ahora están consolidados bajo la ANES (Administración Nacional de Establecimientos de Salud).
- El Instituto Nacional de Asuntos Indígenas ahora depende del Ministerio del Interior, bajo el programa “Atención y Desarrollo de Poblaciones Indígenas”.
- Para la serie del Ministerio del Interior, en 2025 se imputó la Vicejefatura de Gabinete del Interior.

- Para el Ente Nacional Regulador del Gas y la Electricidad, en 2023 se consideró la ejecución conjunta del ENRE y del ENARGAS.
- La variación de Presidencia de la Nación respecto de 2023 no es comparable, dado que en ese año incluía a la ex Agencia Nacional de Discapacidad, hoy bajo la órbita del Ministerio de Salud.
- En Jefatura de Gabinete de Ministros, la Secretaría de Comunicación y Prensa y la Secretaría Ejecutiva se presentan como aperturas incluidas en la subjurisdicción Jefatura de Gabinete de Ministros.

CEPA
Centro de Economía Política Argentina

CONTACTANOS

Email
prensa@centrocepa.com.ar

Web
https://centrocepa.com.ar/

Redes sociales
@ctrocepa